



2023第二届数据治理年会暨博览会
数据强基 智领未来

数据要素市场发展的八大趋势

高炽扬

中国电子信息产业发展研究院 总工程师

2023.12.13

中国·北京

目录

CONTENTS

一

协调配套的数据基础
制度加快落地

二

纵合横通的数据管理
体制逐步理顺

三

软硬结合的基础设施
建设加速推进

四

开放共享的数据资源
体系快速形成

五

规范高效的数据交易
体系逐步清晰

六

百花齐放的数据要素
业态不断涌现

七

支撑监管的合规可信
服务走向台前

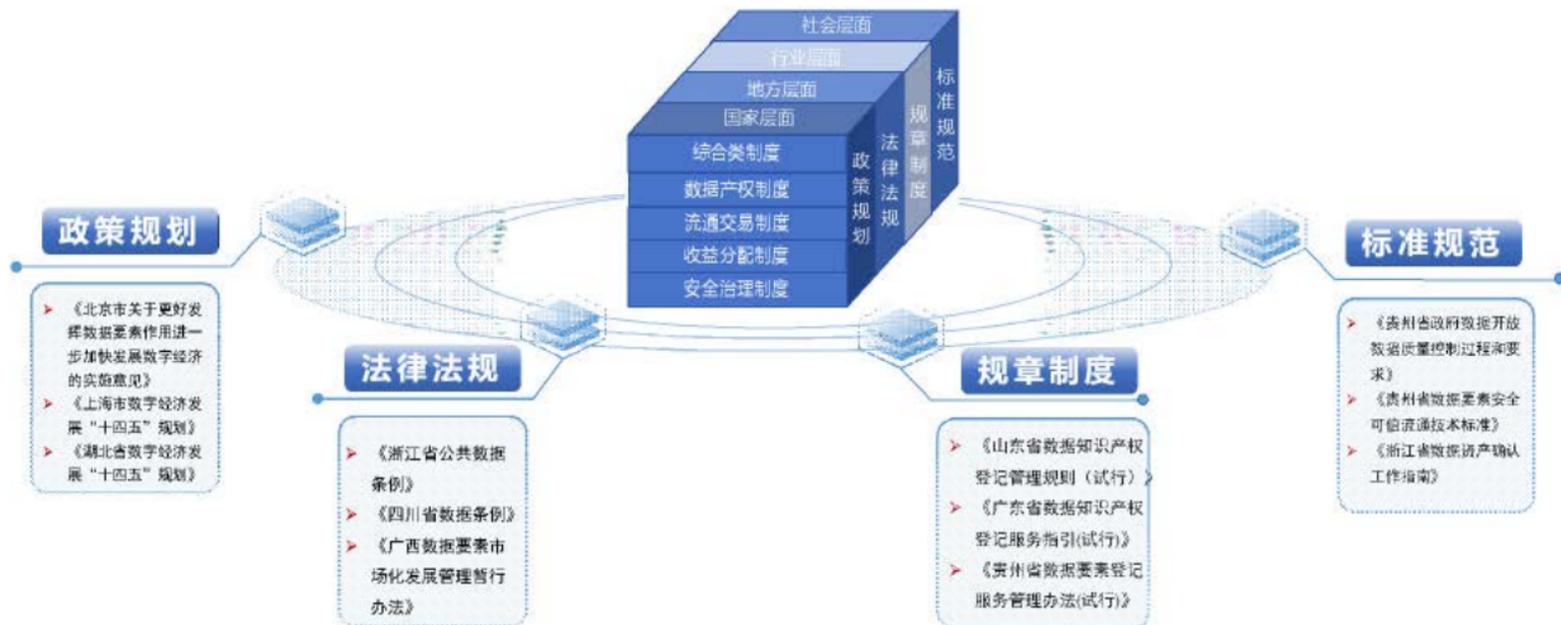
八

价值牵引的数据应用
场景持续丰富

一、协调配套的数据基础制度加快落地



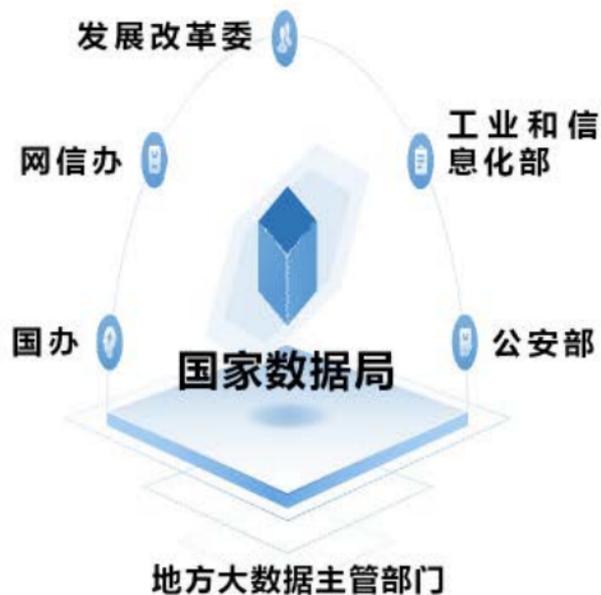
我国数据基础制度体系以国家、地方、行业、社会等四类主体为牵引，围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全监管四个重点领域，从政策规划、法律法规、管理规则、标准规范四个维度构建形成。



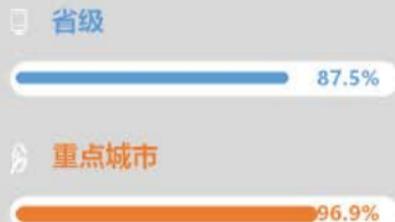
二、纵合横通的数据管理体制逐步理顺



随着国家数据局的正式组建，纵合横通的数据管理体制机制逐步理顺。



截至2023年11月底，我国有28个省级和31个重点城市（省会、计划单列市）地方政府成立专门的**数据管理机构**，在本级政府或相关部门领导下协调推进本地区政府和区域数字化改革。



省级	成立数据管理机构	省级	成立数据管理机构	重点城市	成立数据管理机构	重点城市	成立数据管理机构
北京	√	湖北	√	石家庄	√	郑州	√
天津	√	湖南	√	太原	√	武汉	√
河北	√	广东	√	呼和浩特	√	长沙	√
山西	√	广西	√	沈阳	√	广州	√
内蒙古	√	海南	√	大连	√	深圳	√
辽宁	√	重庆	√	长春	√	南宁	√
吉林	√	四川	√	哈尔滨	√	海口	√
黑龙江	√	贵州	√	南京	√	成都	√
上海	√	云南		杭州	√	贵阳	√
江苏	√	西藏	√	宁波	√	昆明	√
浙江	√	陕西	√	合肥	√	拉萨	√
安徽	√	甘肃	√	福州	√	西安	√
福建	√	青海		厦门	√	兰州	√
江西	√	宁夏		南昌	√	西宁	√
山东	√	新疆	√	济南	√	银川	√
河南	√			青岛	√	乌鲁木齐	√

三、软硬结合的基础设施建设加速推进

在数字经济时代，需要构建支撑数据要素流通和数字经济发展的新型数据基础设施，确保数据在经济社会运行中充分发挥作用。

硬件基础设施

硬件设施为支撑数据要素市场发展提供了较好的基础

- 5G网络、大数据中心、工业互联网等已经得到快速发展
- 全国一体化大数据中心、东数西算等重大项目的推进落地



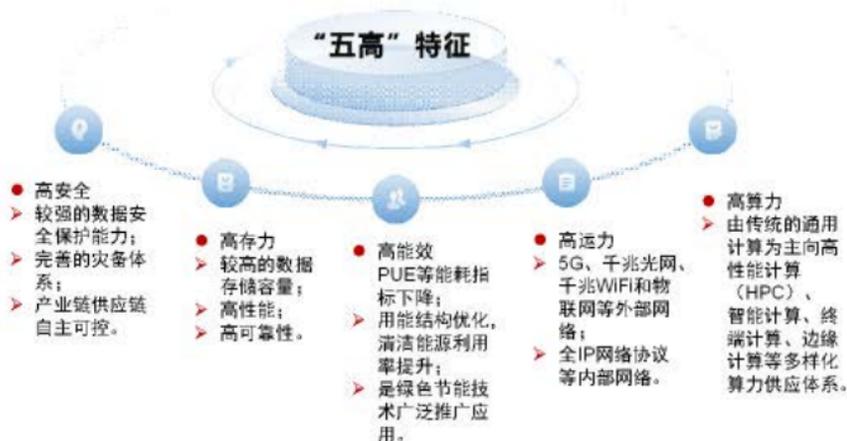
软件基础设施

软件基础设施为数据要素市场发展提供了新的落地方案

- 数据共享交换、公共数据开发利用环境等相关系列平台，为数据流通应用提供安全可控的技术环境；
- 数联网、数据金库、可信数据空间等一系列研究成果不断推出。



数据基础设施应具备“高存力、高算力、高运力、高安全、高效能”的“五高”特征



四、开放共享的数据资源体系快速形成

《数字中国发展报告（2022年）》统计，2022年我国数据产量达8.1ZB，位居世界第二。
《数字中国建设整体布局规划》明确提出，要夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，畅通数据资源大循环，释放商业数据价值潜能。



一体化数据资源体系框架

数据资源体系框架

数据资源体系框架是涵盖数据基础设施、数据资源、数据治理保障体系和数据服务四位一体的一体化数据资源体系，是提高数据要素供给水平，激发数据要素价值，提升数据要素赋能作用的重要举措。

各地积极探索，加快构建数据资源体系

- 浙江省打造一体化智能化公共数据平台，为“数字浙江”建设提供重要支撑。
- 重庆市建设一体化智能化公共数据平台，创新数据赋能，全面实现“渝快办”“渝快政”联通升级

五、规范高效的数据交易体系逐步清晰



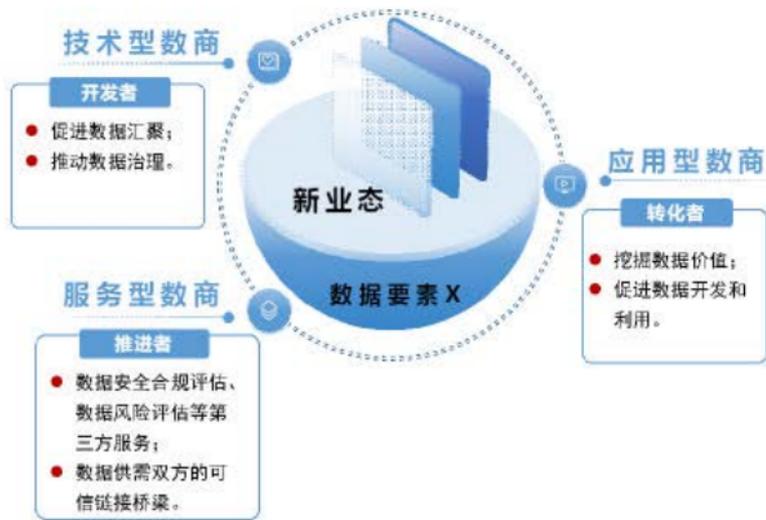
随着数据要素市场化改革的不断加速，数据要素市场培育和建设的步伐加快，我国数据交易体系逐步清晰。



六、百花齐放的数据要素业态不断涌现

随着数据要素市场建设全方位地深入推进，数商产业作为数据产业的新业态迅速发展，成为推动行业发展的重要推动力量。

《全国数商产业发展报告(2023)》显示，2013年至2023年，中国数商企业数量从约11万家增长至约200万家，复合年均增长率超过30%。



应用型数商	中国电信 JDH 京东健康 云上贵州 中国光大银行 中国邮政储蓄银行 Alibaba SHData 上海大数据股份 兴业银行 中国民生银行 成都市大数据集团有限公司
	上海市数商协会 北京国际大数据交易所 上海数据交易所 深圳数据交易所
服务型数商	CSTC 中国评测 华泰证券 广州数据交易所 ENCI 中国信息认证 中债资信评估有限责任公司
技术型数商	中国大模型语料数据联盟 Duyee 蚂蚁集团 中科曙光 华控清交 网易数帆

七、支撑监管的合规可信服务走向台前

监管重心由前置评估转向后置监督

数据出境安全评估办法

豁免个人信息合规的义务，
明确一批豁免场景

转变网信部门监管的定位，
事前监管转向为事中事后

重构数据出境监管的责任，
中央管控转变为央地分权

规范和促进数据跨境流动规定
(征求意见稿)

重构了我国数据出境安全管理体系

- 2021年4月，最高人民检察院下发《关于开展企业合规改革试点工作方案》
- 上海某公司因使用网络爬虫抓取数据获罪，2022年2月该公司合规整改合格，5月普陀区检察院依法做出不起诉决定。
- 2022年8月23日，国务院国有资产监督管理委员会令42号公布《中央企业合规管理办法》，自2022年10月1日起施行。



第三方数据合规可信服务走到台前

八、价值牵引的数据应用场景持续丰富



中国数据资源应用场景丰富，《2023年中国数据交易市场研究分析报告》显示，金融、互联网行业的场景需求居前，占比分别为35%和24%。其余如通信、制造业、医疗健康、交通运输和教育等细分行业，对数据产品的应用需求也呈上升趋势。

