

## 一、政策背景

- 在深化数据要素市场化配置改革背景下，为破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，国家层面逐步建立健全顶层设计，各地区各部门积极开展公共数据资源授权运营工作，激活公共数据数据要素潜能，着力将数据势能转化为产业势能。

### 公共数据

- 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》
- 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善价格治理机制的意见》
  - 《公共数据资源登记管理暂行办法》
  - 《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》
  - 《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》

### 数据产业

- 《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》
- 《关于促进企业数据资源开发利用的意见》
- 《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》

### ? 实践困惑

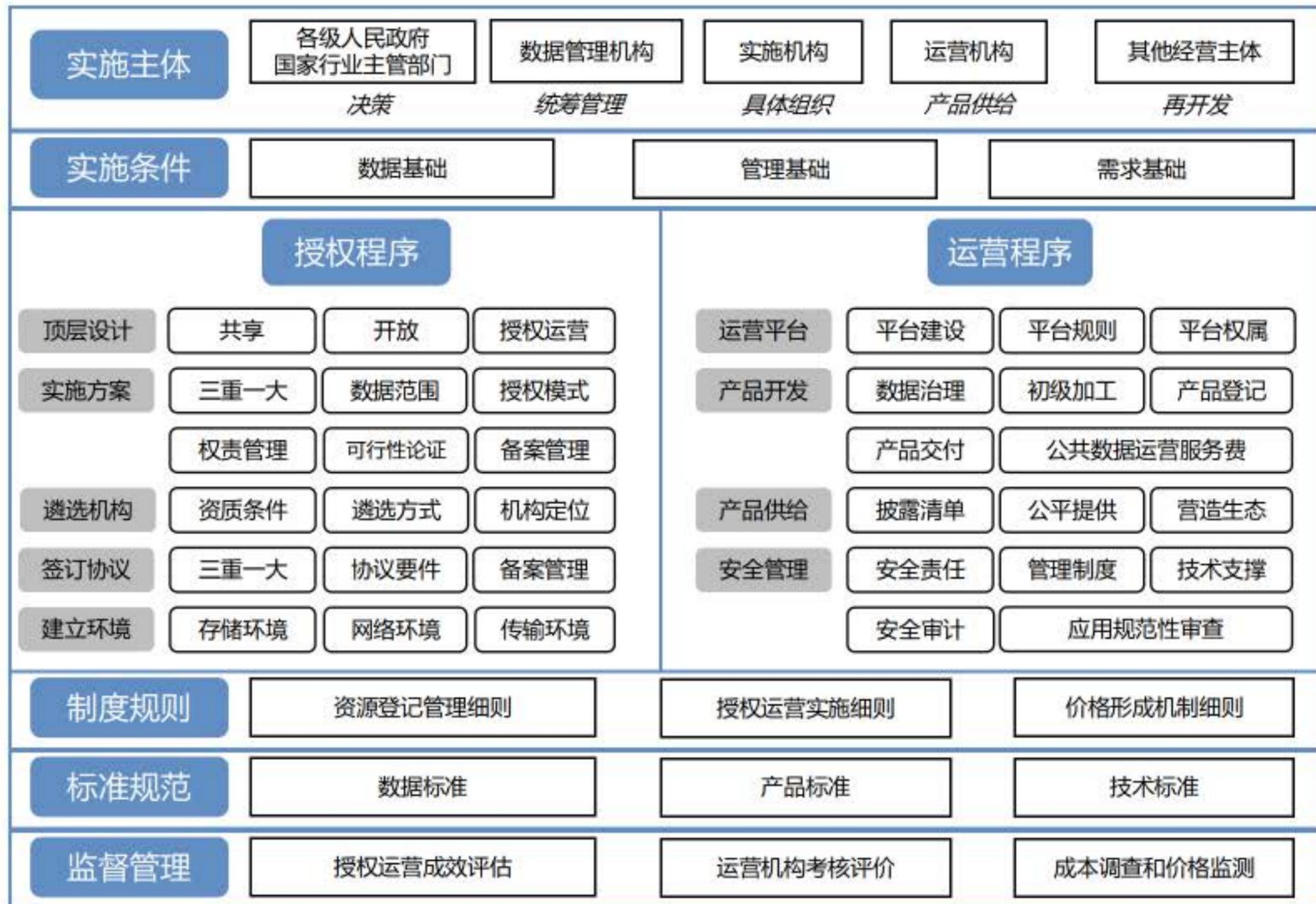
➤ 如何组织?

➤ 如何实施?

➤ 如何运营?

➤ 如何定价?

## 二、《公共数据资源授权运营实施指南》发布



### 牵头单位

国家数据发展研究院

### 联合发布单位

广州市政务服务和数据管理局

广州市数字政府运营中心

广州数据集团

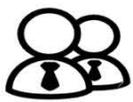
福建省数据管理局

贵州大数据产业集团有限公司

## (一) 核心观点：灵活选择授权运营模式



### 三种授权运营模式对比：选择一个主模式，发挥不同模式在不同环节的优势



#### 整体授权模式

1对1授权/综合授权

**管理效率：**管理效率**高**

- ✓ 单一主体运营，政府监管链路短
- ✓ 数据整合和跨领域协调成本低

**政府投入成本：**投入成本**中等**

- ✓ 前期数据整合成本高，但后续运维成本低

**专业度：**专业度**中等**

- ✓ 擅长数据整合但缺乏垂直领域深度

**市场化程度：**市场化程度**低**

- ✓ 社会主体参与受限



#### 分领域授权模式

按行业或领域1对N

**管理效率：**管理效率**中等**

- ✓ 分领域授权需多部门协作管理
- ✓ 领域内效率高但跨领域协调成本较高
- ✓ “三重一大”报审需一事一议

**政府投入成本：**投入成本**较高**

- ✓ 分领域建设需多套平台
- ✓ 行业主管部门分担部分投入

**专业度：**专业度**高**

- ✓ 行业专属运营主体
- ✓ 行业主管部门提供业务指导

**市场化程度：**市场化程度**中等**

- ✓ 领域内有限竞争
- ✓ 行业生态可逐步开放



#### 依场景授权模式

1场景1申请1审批

**管理效率：**管理效率**较低**

- ✓ 需逐场景审核授权
- ✓ 灵活性强但审批流程复杂
- ✓ “三重一大”报审需一事一议

**政府投入成本：**投入成本**高**

- ✓ 需高频次技术监管和场景适配
- ✓ 安全审查和动态监管成本高

**专业度：**专业度**分化**

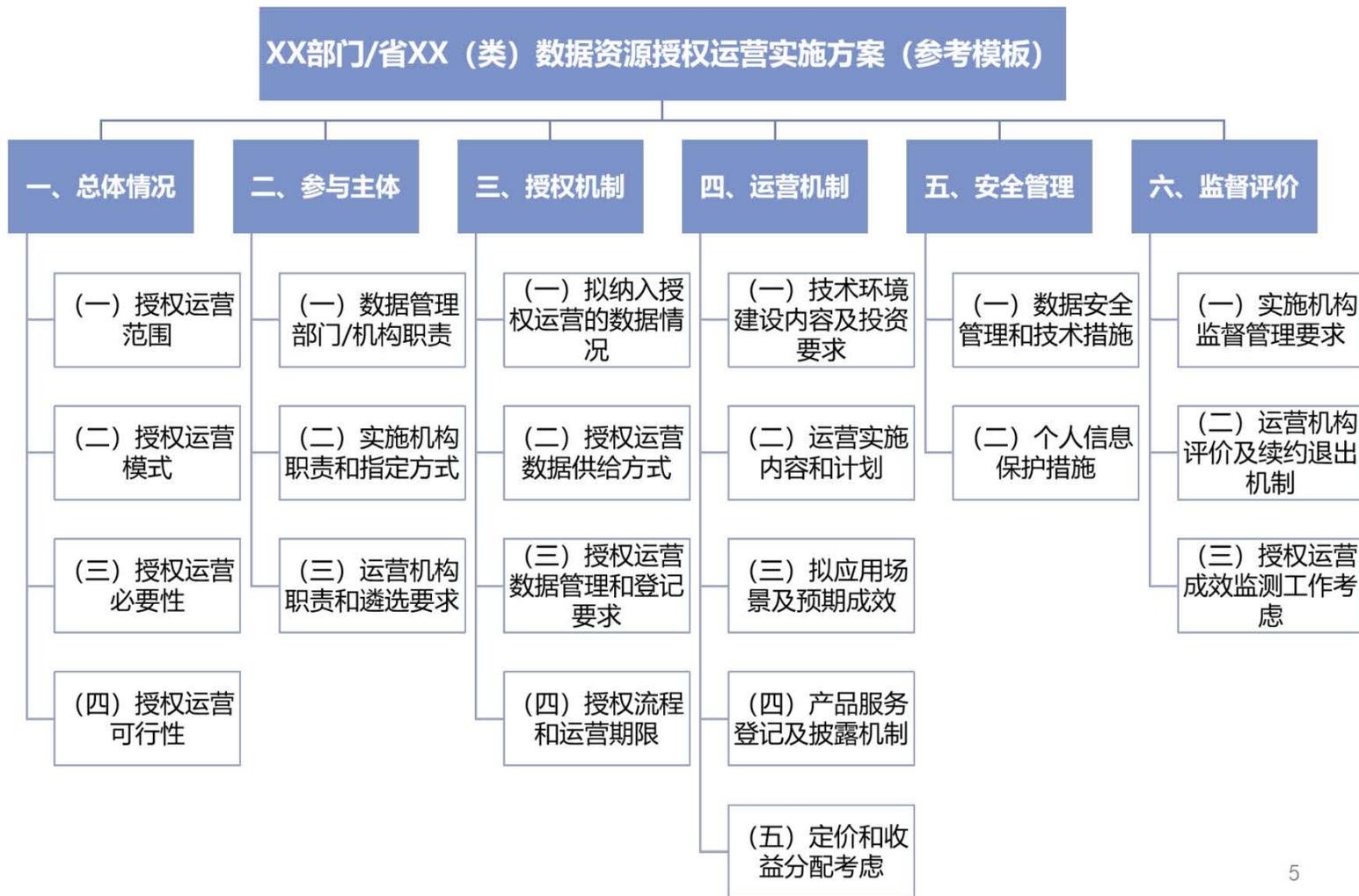
- ✓ 场景化开发可能比较碎片化
- ✓ 特定场景下深度较强

**市场化程度：**市场化程度**高**

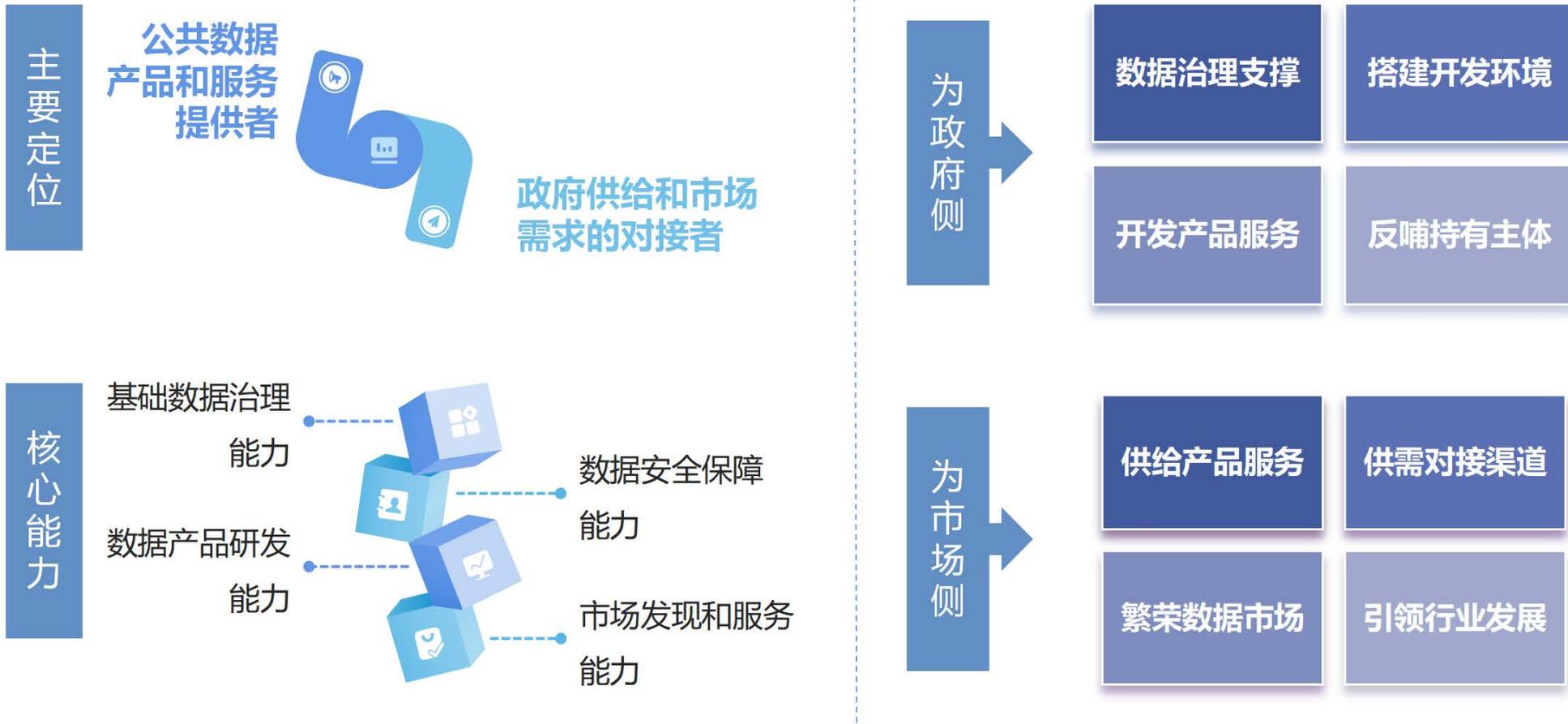
- ✓ 多元主体充分竞争

## (二) 核心观点：把授权运营实施方案做实做深

- 区别于发展规划，实施方案是明确主体、模式、范围的落地性方案
- 区别于意见细则，实施方案是“三重一大”内部决策的对象和依据
- 区别于运营协议，实施方案是厘清授权机制和监管要求的总体策略



### (三) 核心观点：厘清运营机构定位



## (四) 核心观点：定价要始终坚持公共数据的公益属性

坚持公益优先的价值取向，不能因为开展授权运营，冲击共享、开放的既有成果



## (五) 核心观点：有序开展授权运营监测

### 授权运营监测关键指标

授权程序	“三重一大”
	备案管理
资源供给	数据规模
	资源登记
运营效益	产品服务
	社会效益
	经济效益
数据安全	管控措施
	安全事件

### 监测对象

主体

数据管理机构、实施机构、运营机构等

平台

公共数据平台、资源登记平台  
运营平台、官方网站等

### 监测方法

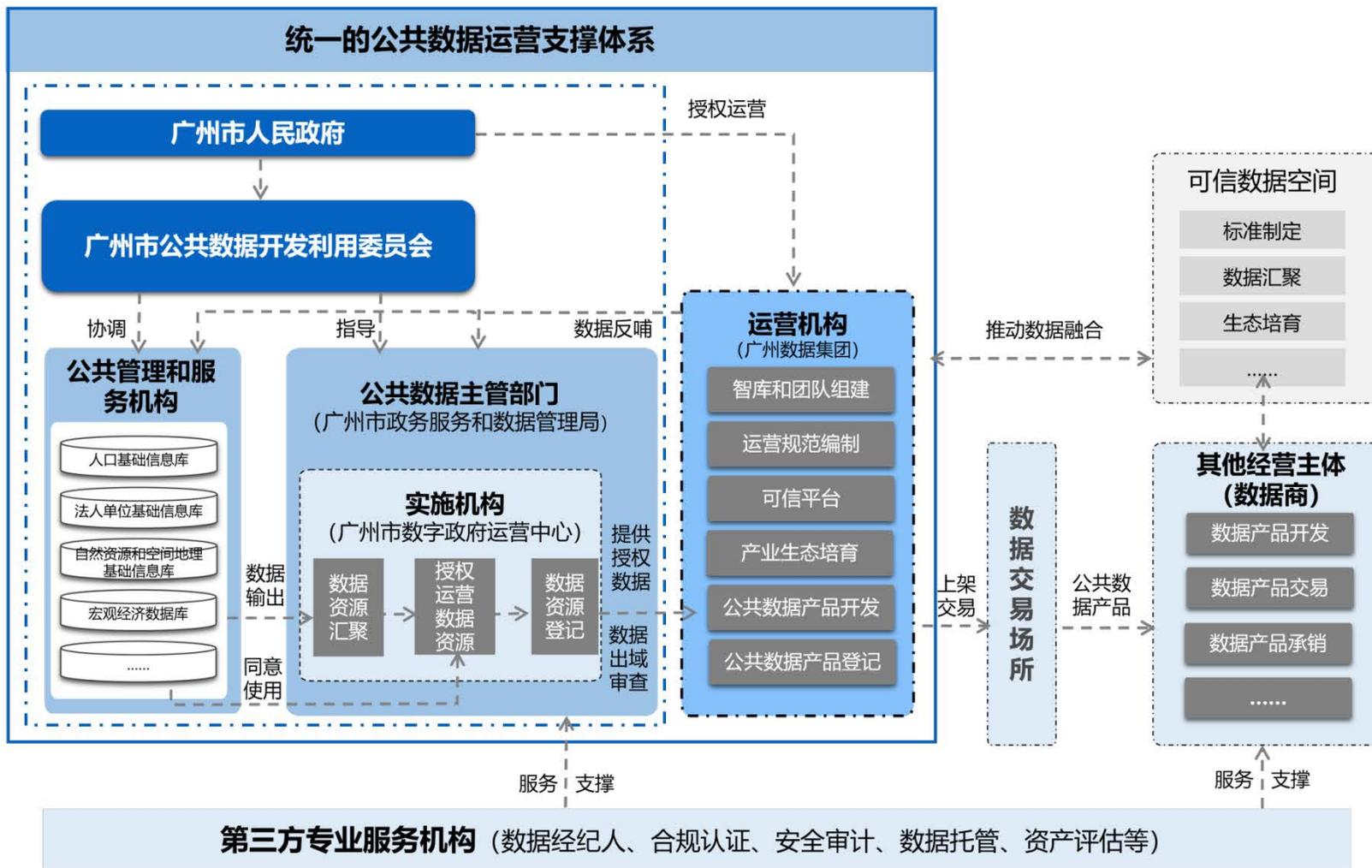
无感监测

系统对接，减少材料报送

全程监测

对平台、人员、数据接入、产品开发、  
产品调用等进行全流程监管和风险预警

### 三、实践经验：广州市



## 三、实践经验：广州市

- 高位推动** 广州市政务数据共享协调小组加挂广州市公共数据开发利用委员会，**市领导挂帅**
- 三重一大** 广州市人民政府审议通过授权运营试点方案，确定运营机构

- 授权运营** 已明确了**6000多个**公共数据资源目录的授权运营类型及运营审核方式
- 资源登记** 已完成**252项**资源登记，涵盖数据规模超**17亿条**



- 法律法规** 《广州市数据条例》
- 试点方案** 《广州市公共数据运营试点方案》
- 制度规范** 《广州市公共数据授权运营管理暂行办法》  
《广州公共数据运营平台数据产品开发和运营规范》  
《广州市公共数据运营服务费收费标准（试行）》  
《广州公共数据运营平台安全保障制度体系》

- 平台** 建设广州市政务大数据中心数据中台
- 共享** 接入**158家**单位，汇聚数据超**970亿条**，近一年日均交换量超过**4.35亿条**
- 开放** 累计对外开放超**4000个**公共数据集，开放数据总量超**5亿条**

## 三、实践经验：广州市

### ◆ 发掘数据需求

发布《2025年数字广州建设场景机会清单》

**10**大重点领域，**76**个应用需求场景

促进其他经营主体再开发

**12**个重点领域，对接**80**余家经营主体

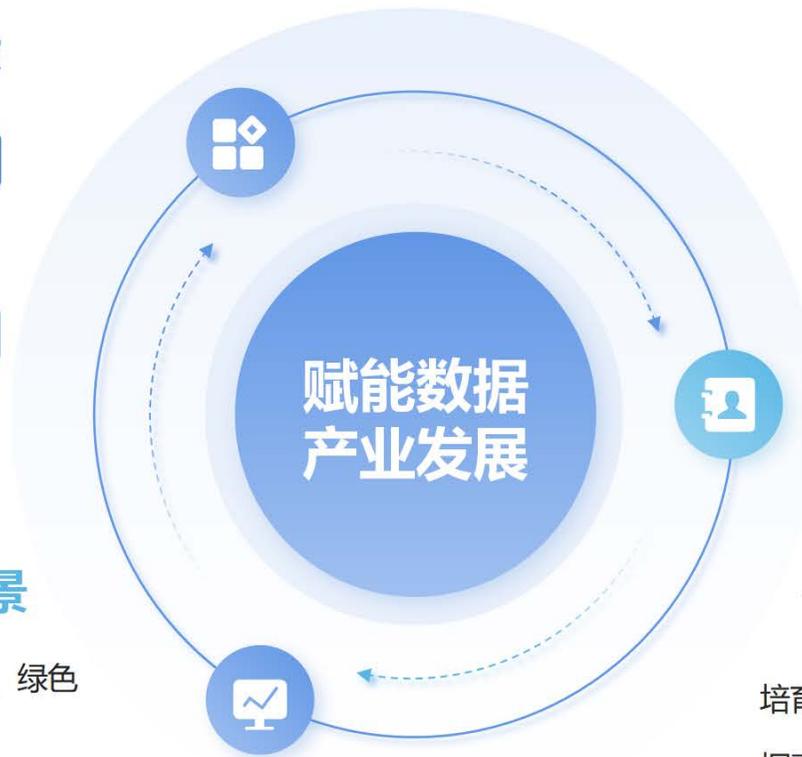
### ◆ 打造示范场景

**4**个国家重点  
联系示范场景

低空经济、物流、医药器械、绿色  
低碳数据开发利用工作入选

国家物流数据  
开放互联试点  
城市

发挥广州空港型、港口型、生产物流型、  
商贸服务型四个国家物流枢纽集聚优势



### ◆ 完善基础设施

国家级试点  
广州城市可信  
数据空间

涵盖**12**个产业专区

**37**个高价值场景

先后发布共**56**个高质量  
数据集

提升  
广州数据交易所  
服务效能

“一所多基地多平台”  
打造全国性交易平台

### ◆ 培育经营主体

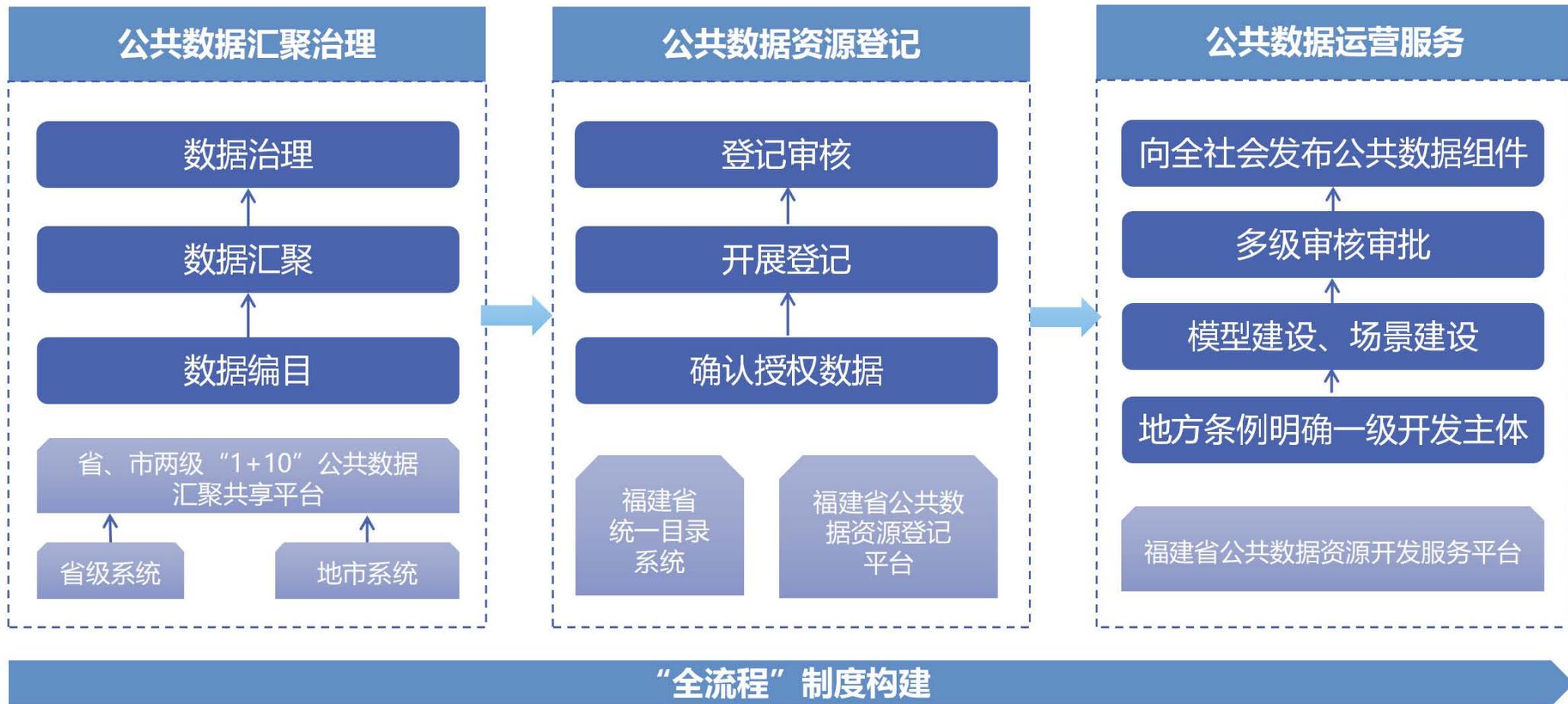
培育**26**家广东省数据经纪人

探索数据企业梯度培育

率先开展数据企业入库登记

遴选出**300**多家具有创新能力和示范带动作用的企业

### 三、实践经验：福建省



### 三、实践经验：福建省

#### 强化数据供给

- 福建省公共数据汇聚共享平台，接入全省**2000余个**政务信息系统，汇聚**1900多亿条**有效数据，
- 基本实现福建省政务信息系统“应接尽接”和福建省公共数据“应汇尽汇”

#### 便利企业找数

- 梳理**5000多类**可供开发利用的高质量公共数据，开发了**300多个**公共数据组件，并通过福建省公共数据开发服务平台对社会发布
- 建立公共数据线下服务中心

“全链路”  
数据服务

“全行业”  
创新应用

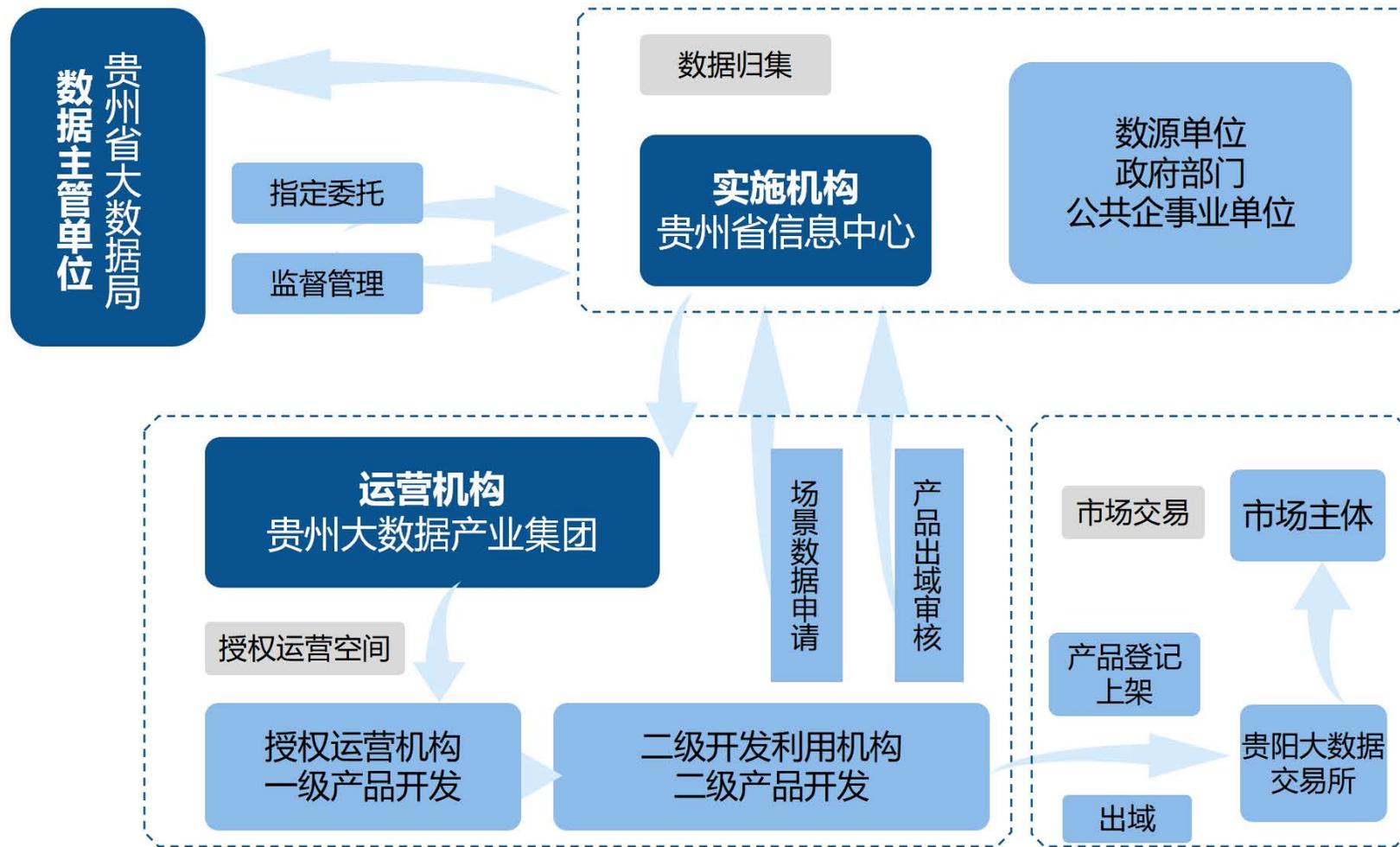
- 6个**场景入选国家数据局公共数据“跑起来”示范场景
- 吸引**500多家**单位参与公共数据资源开发利用，落地场景超**160个**，调用次数达**4500多万次**

#### 加强场景建设

- 组织开展“数据要素×”大赛福建分赛
- 遴选出**9个**行业的**86个**优秀数据应用场景解决方案
- 3个**方案获得国家级奖项

#### 激发创新活力

### 三、实践经验：贵州省



## 三、实践经验：贵州省

### 制度规则

“1+1+18”规则体系，构建规范运营“防护网”



### 产品开发

- 已完成**62个初级数据产品开发**，通过标准化数据治理与加工，提供接口、库表、数据集等基础产品
- 赋能二级开发利用机构**完成19个二级数据产品开发**，经合规审查和安全审查后面向市场流通

## 授权运营成效

### 基础设施

线上数据授权运营空间



线下开发利用加工基地

分区管理与物理隔离

### 数据供给

- **数据归集治理**：基于贵州省数据共享交换平台完成**143.52亿条**归集，数据存储总量超过**52PB**
- **整体授权运营为主、分领域授权为辅**：住建、文旅等**14.07亿条**数据已纳入授权运营

### 生态培育

- 对接**200余家**市场主体，**70家**开发利用机构完成注册审核
- 协助开发利用机构提交**99个**场景应用申请，覆盖多领域实际需求

主体培育

场景牵引